

# **ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

## **О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Принят  
Законодательным Собранием**

**23 апреля 2009 года**

### **Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Областного закона**

Настоящим Областным законом устанавливаются правовые и организационные основы противодействия коррупции в Ростовской области.

### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Областном законе**

В настоящем Областном законе используются основные понятия, предусмотренные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»).

### **Статья 3. Правовая основа противодействия коррупции в Ростовской области**

Правовую основу противодействия коррупции в Ростовской области составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон «О противодействии коррупции» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, Устав Ростовской области, настоящий Областной закон, другие областные законы, нормативные правовые акты государственных органов Ростовской области и муниципальные нормативные правовые акты.

#### **Статья 4. Основные задачи противодействия коррупции в Ростовской области**

Основными задачами противодействия коррупции в Ростовской области являются:

- 1) создание системы противодействия коррупции;
- 2) устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции;
- 3) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 4) привлечение граждан, общественных объединений и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции;
- 5) повышение ответственности государственных гражданских служащих Ростовской области и муниципальных служащих при осуществлении ими своих прав и обязанностей;
- 6) повышение эффективности деятельности государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления.

#### **Статья 5. Направления деятельности государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления по повышению эффективности противодействия коррупции**

Направлениями деятельности государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- 1) участие в проведении единой государственной политики в сфере противодействия коррупции;
- 2) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных гражданских служащих Ростовской области, муниципальных служащих, граждан, общественных объединений и средств массовой информации к активному участию в деятельности по противодействию коррупции, на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 3) совершенствование системы и структуры государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- 4) введение антикоррупционных стандартов;
- 5) создание эффективной системы реализации и защиты прав граждан и юридических лиц;

6) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления;

7) совершенствование порядка прохождения государственной гражданской службы Ростовской области и муниципальной службы;

8) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Ростовской области и муниципальных нужд;

9) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

10) совершенствование порядка использования имущества, находящегося в государственной собственности Ростовской области, муниципального имущества, государственных ресурсов Ростовской области и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

11) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных гражданских служащих Ростовской области и муниципальных служащих;

12) создание системы стимулов для антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих Ростовской области и муниципальных служащих при осуществлении ими своих прав и обязанностей;

13) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

14) сокращение численности государственных гражданских служащих Ростовской области и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную гражданскую службу и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

15) повышение ответственности государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления и их должностных лиц за принятие мер по устранению причин коррупции;

16) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов Ростовской области, государственных гражданских служащих Ростовской области, органов местного самоуправления и муниципальных служащих, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах;

17) определение лиц, ответственных за реализацию планов противодействия коррупции в государственных органах Ростовской области и органах местного самоуправления;

18) иные направления в соответствии с федеральным и областным законодательством и муниципальными правовыми актами.

## **Статья 6. Комиссии по противодействию коррупции**

1. В целях противодействия коррупции в Ростовской области создается постоянно действующая комиссия по противодействию коррупции в Ростовской области (далее – Комиссия).

2. В состав Комиссии включаются заместители Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области, депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, представители Ведомства по управлению государственной гражданской службой Ростовской области, других государственных органов Ростовской области, а также по согласованию представители прокуратуры Ростовской области и других федеральных государственных органов, органов местного самоуправления, средств массовой информации, общественных объединений, учреждений науки, высшего профессионального образования.

Персональный состав Комиссии утверждается Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области.

3. Основными задачами Комиссии являются:

1) координация деятельности государственных органов Ростовской области по противодействию коррупции;

2) взаимодействие с федеральными государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции;

3) разработка рекомендаций по вопросам противодействия коррупции, в том числе по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

4) подготовка предложений в проект антикоррупционной программы Ростовской области;

5) подготовка предложений в планы противодействия коррупции в государственных органах Ростовской области;

6) разработка предложений по введению антикоррупционных стандартов;

7) организация проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;

8) оказание содействия государственным органам Ростовской области и органам местного самоуправления в реализации мер по противодействию коррупции в этих органах;

9) осуществление антикоррупционного мониторинга;

10) участие в повышении правовой культуры граждан и антикоррупционной пропаганде.

4. Комиссия представляет в Законодательное Собрание Ростовской области и Главе Администрации (Губернатору) Ростовской области ежегодные отчеты о своей деятельности, а также вправе представлять специальные доклады по отдельным вопросам противодействия коррупции.

Ежегодные отчеты Комиссии подлежат опубликованию в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов Ростовской области.

5. Порядок деятельности Комиссии устанавливается Администрацией Ростовской области.

6. Органы местного самоуправления вправе создавать комиссии по противодействию коррупции в муниципальных образованиях.

#### **Статья 7. Антикоррупционные программы**

1. Антикоррупционная программа Ростовской области является областной программой, направленной на реализацию правовых, экономических, информационно-пропагандистских, организационных и иных мер по противодействию коррупции.

2. Антикоррупционная программа Ростовской области разрабатывается с учетом предложений Комиссии и утверждается Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области.

3. Порядок разработки антикоррупционной программы Ростовской области, порядок проведения оценки ее эффективности и критерии эффективности этой оценки устанавливаются Администрацией Ростовской области.

4. Органы местного самоуправления вправе утверждать антикоррупционные программы муниципальных образований.

#### **Статья 8. Антикоррупционные стандарты**

1. Антикоррупционные стандарты представляют собой единую для определенной сферы деятельности государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления систему запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции.

2. Установление антикоррупционных стандартов осуществляется в целях совершенствования деятельности государственных органов Ростовской

области, органов местного самоуправления и создания эффективной системы реализации и защиты прав граждан и юридических лиц.

3. Антикоррупционные стандарты в сфере деятельности государственных органов Ростовской области устанавливаются областными законами, а в сфере деятельности органов местного самоуправления – муниципальными нормативными правовыми актами.

**Статья 9. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов и их проектов**

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов и их проектов проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

2. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат проекты областных законов, а также проекты иных нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, предусматривающих распоряжение средствами областного бюджета, а также имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области.

3. Комиссия организует проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

В целях проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов и их проектов Комиссия вправе создавать экспертные группы, порядок деятельности и персональный состав которых утверждаются Комиссией, запрашивать у государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления и их должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы, привлекать правозащитные организации.

Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов и их проектов утверждается Администрацией Ростовской области.

4. Проекты нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области, указанных в части 2 настоящей статьи, направляются в

Комиссию руководителем государственного органа Ростовской области – разработчика проекта нормативного правового акта.

Решение о направлении на антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области и их проектов, за исключением указанных в части 2 настоящей статьи, принимается:

1) Председателем Законодательного Собрания Ростовской области – в отношении областных законов, постановлений Законодательного Собрания Ростовской области и их проектов;

2) Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области – в отношении нормативных правовых актов органов исполнительной власти Ростовской области и их проектов;

3) Комиссией – в отношении любых нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области и их проектов, а также в случае необходимости в отношении муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

5. Результат антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта государственного органа Ростовской области, муниципального нормативного правового акта и их проектов отражается в заключении.

6. Заключение по проекту нормативного правового акта государственного органа Ростовской области, указанного в части 2 настоящей статьи, направляется руководителю государственного органа Ростовской области – разработчика проекта нормативного правового акта, а также в государственный орган Ростовской области, к компетенции которого отнесено принятие (издание) соответствующего нормативного правового акта.

Положения проекта нормативного правового акта государственного органа Ростовской области, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются на стадии доработки проекта нормативного правового акта государственным органом Ростовской области – разработчиком проекта нормативного правового акта.

В случае несогласия государственного органа Ростовской области – разработчика проекта нормативного правового акта с заключением указанный государственный орган Ростовской области готовит пояснительную записку с обоснованием своего несогласия и направляет ее в Комиссию, а также в государственный орган Ростовской области, к компетенции которого относится принятие (издание) нормативного правового акта.

7. Заключение по нормативному правовому акту государственного органа Ростовской области или его проекту, за исключением заключений по проектам нормативных правовых актов, указанных в части 2 настоящей ста-

тьи, направляется должностному лицу, принявшему решение о направлении нормативного правового акта или его проекта на антикоррупционную экспертизу.

8. Органы местного самоуправления вправе проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования.

9. Общественными объединениями, а также гражданами может быть проведена общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления и их проектов. Материалы, подготовленные по результатам общественной антикоррупционной экспертизы, направляются в Комиссию и носят рекомендательный характер.

#### **Статья 10. Антикоррупционный мониторинг**

1. В целях оценки эффективности мер противодействия коррупции в Ростовской области Комиссией осуществляется антикоррупционный мониторинг.

2. Антикоррупционный мониторинг осуществляется Комиссией посредством сбора, обобщения и анализа информации о фактах коррупции в государственных органах Ростовской области и органах местного самоуправления, о выявленных по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления и их проектов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, о последствиях коррупционных правонарушений, об эффективности мер противодействия коррупции и иной информации.

3. Порядок осуществления Комиссией антикоррупционного мониторинга утверждается Администрацией Ростовской области.

4. В целях осуществления антикоррупционного мониторинга Комиссия вправе создавать рабочие группы, порядок деятельности и персональный состав которых утверждаются Комиссией, запрашивать у государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления и у должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для осуществления антикоррупционного мониторинга.

5. Результаты антикоррупционного мониторинга учитываются при разработке проекта антикоррупционной программы Ростовской области.

6. В целях оценки эффективности мер противодействия коррупции в муниципальных образованиях органы местного самоуправления вправе осуществлять антикоррупционный мониторинг в порядке, установленном нор-



мативным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования.

### **Статья 11. Повышение правовой культуры граждан и антикоррупционная пропаганда**

Повышение правовой культуры граждан и антикоррупционная пропаганда представляют собой деятельность государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления, в том числе через средства массовой информации, содержанием которой являются просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и укрепление доверия жителей Ростовской области к государственным органам Ростовской области и органам местного самоуправления.

### **Статья 12. Планы противодействия коррупции**

1. Государственные органы Ростовской области разрабатывают и утверждают планы противодействия коррупции, предусматривающие проведение конкретных мероприятий по противодействию коррупции.

2. Органы исполнительной власти Ростовской области утверждают планы противодействия коррупции на основе утверждаемого Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Ростовской области.

3. Разработка проектов планов противодействия коррупции в государственных органах Ростовской области осуществляется с учетом предложений Комиссии.

4. Государственные органы Ростовской области ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным периодом, представляют отчеты о реализации планов противодействия коррупции в Комиссию.

5. Органы местного самоуправления вправе утверждать планы противодействия коррупции в органах местного самоуправления в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования.

### **Статья 13. Взаимодействие государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления с гражданами, общественными объединениями, учреждениями науки, высшего профессионального образования и средствами массовой информации по вопросам противодействия коррупции**

1. В целях выявления факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также повышения эффективности деятельности государственных органов Ростовской области и органов местного само-

управления осуществляется взаимодействие государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления с гражданами, общественными объединениями, учреждениями науки, высшего профессионального образования и средствами массовой информации.

2. Взаимодействие государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления с гражданами, общественными объединениями, учреждениями науки, высшего профессионального образования и средствами массовой информации может осуществляться путем создания при государственных органах Ростовской области, органах местного самоуправления совещательных и экспертных органов, состоящих из представителей государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления, общественных объединений, учреждений науки и высшего профессионального образования, средств массовой информации и граждан, а также в иных формах.

#### **Статья 14. Финансовое обеспечение мероприятий в сфере противодействия коррупции**

Финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых государственными органами Ростовской области в соответствии с настоящим Областным законом, осуществляется за счет средств областного бюджета.

#### **Статья 15. Вступление в силу настоящего Областного закона**

Настоящий Областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Глава Администрации  
(Губернатор) Ростовской области

В. ЧУБ

г. Ростов-на-Дону  
12 мая 2009 года  
№ 218-ЗС